

中共珠海市委农村工作领导小组文件

珠委农组〔2021〕12号

中共珠海市委农村工作领导小组印发《关于加强东西部协作工作的实施方案》的通知

横琴新区党工委、管委会，各区（功能区）党（工）委、人民政府（管委会），珠海驻遵义工作组，市直各相关单位：

现将《关于加强东西部协作工作的实施方案》印发给你们，请结合工作实际，认真贯彻执行。有关工作进展情况，及时反馈市乡村振兴局。

中共珠海市委农村工作领导小组

2021年7月22日

关于加强东西部协作工作的实施方案

为全面贯彻落实党中央、国务院关于实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的意见和关于全面推进乡村振兴加快农业农村现代化的意见以及中共中央办公厅、国务院办公厅关于坚持和完善东西部协作机制的意见，助力协作帮扶县（市）全面推进乡村振兴，现根据中共广东省委农村工作领导小组《关于加强东西部协作工作的实施方案》，结合我市工作实际，就做好对遵义东西部协作工作，制定如下实施方案。

一、总体要求

1. 指导思想。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，按照中央总体部署，坚定不移贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，坚持创新驱动发展，拓展帮扶领域，健全帮扶机制，优化帮扶方式，加强产业合作、资源互补、劳务对接、人才交流，动员全社会参与，形成区域协调发展、协同发展、共同发展的好局面，助力协作帮扶县（市）巩固拓展脱贫攻坚成果，以乡村振兴接续推进脱贫地区发展，为全面建设社会主义现代化国家贡献珠海力量，确保我市东西部协作工作继续走在全省全国前列。

2. 基本思路。“十四五”期间，按照5年过渡期要求，坚持“中央要求、遵义所需、珠海所能和珠海所需、遵义所能”原则，帮扶工作重点从支持脱贫攻坚转向巩固拓展脱贫攻坚成果和全面推进乡村振兴，保持资金投入力度和干部人才选派力度，加强劳务协作、产业协作和消费协作，抓好移民搬迁点后续扶持，建立健全防返贫监测帮扶机制，突出乡村振兴重点帮扶县的扶持，助力协作帮扶县（市）乡村建设行动，协作工作政策措施和体制机制同乡村振兴实现有效衔接、平稳过渡，为协作帮扶县（市）巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接提供有力支撑。

3. 目标任务。经过不懈努力，到2025年，构建起完善的东西部协作体系，协作领域持续扩大、协作层次不断提高、协作方式更加多样，推动劳务协作取得新进步、产业有序梯度转移、消费协作持续推进、乡村建设取得明显成效、干部人才交流更深入广泛、社会帮扶扎实有效、易地搬迁得到接续扶持，助力协作帮扶县（市）巩固拓展脱贫攻坚成果，乡村振兴取得重要进展。

二、结对关系

4. 基本原则。按照“集中连片、产业相近、强弱搭配、优势互补、协作共建”的原则，在保持原有工作机制、帮扶政策总体不变的基础上，综合考虑各协作帮扶县（市）的经济实力、地理位置、资源禀赋等因素，在省下达我市的结对帮扶框架下开展帮扶工作。

5. 结对安排。我市 5 个区(功能区)与遵义市 8 个县(市)建立结对关系：横琴新区与桐梓县、正安县结对；香洲区与凤冈县、务川仡佬族苗族自治县结对；金湾区与赤水市、习水县结对；斗门区与湄潭县结对；高新区与道真仡佬族苗族自治县结对。

6. 结对协作。要探索我市 5 个区(功能区)与遵义市 8 个结对帮扶县(市)的乡镇(街道)之间、行政村之间、社区之间、园区之间结对帮扶新机制，充分利用市场作用，支持配合当地围绕乡村振兴开展协作共建。

三、主要任务

7. 加强劳务协作。劳务协作是巩固拓展脱贫攻坚成果的重要措施。市区两级要完善与遵义市劳务输出对接机制，推进外省在珠海务工人员实名制管理服务，提高劳务输出组织化程度和服务水平，持续开展劳务输出，促进脱贫劳动力、边缘易致贫户劳动力稳岗就业。要把吸纳外省脱贫劳动力较为集中的用工企业作为服务对象，按规定落实各项优惠政策，以稳企带动稳岗。要根据实际需要联合遵义互设劳务工作服务站(点)，针对性地开展政策宣传推送和就业服务落实，多形式开展跟踪服务。探索实施医保异地结算政策，为在珠海务工脱贫劳动力异地就医提供服务。支持当地龙头企业等经营主体带动就业，发挥扶贫车间作用，接续帮扶脱贫劳动力就近就业。持续深入实施“粤菜师傅”“广东技工”“南粤家政”三项工程。发挥致富带头人培训基地作用，加强创业致富带头人、电商人才等

创业就业培训；充分利用市内职教和技工院校资源，继续支持市内中等职业学校、技工院校定向招收遵义学生；支持创业孵化基地建设，鼓励和支持在珠海务工的脱贫劳动力带资源、带技术、带业务回乡创业。（珠海驻遵义工作组，各区，市教育局、市人力资源社会保障局、市乡村振兴局、市商务局、市医保局）

8. 加强产业协作。更加注重发挥市场作用，强化以企业合作为载体的帮扶协作。推广我市现代农业产业园建设的经验做法，支持与遵义各协作帮扶县（市）共建“一县一园”乡村振兴现代农业产业园。借助东部的人才、技术、市场和管理优势，助力农业科技产业园建设。积极推动市农业龙头企业到协作帮扶县（市）投资建设种养殖等标准化生产、加工基地。支持有条件的地方发展茶叶、辣椒、花椒、竹子种植等产业。对现有农业产业进行强链补链，完善种养业深加工、冷链仓储和物流配送环节的配套，积极利用新技术改造提升传统产业和优势产业，提高农产品附加值。寻找产业合作契合点，积极探索推动东部产业向遵义梯度转移，引导东部资本、人才、技术等生产要素向遵义流动。全力协助被帮扶地区打造文旅产业，快速提升遵义地区红色旅游、农业观光旅游、生态旅游和研学旅游的品牌价值。与当地联合制订产业发展优惠措施和办法，探索建立产业发展扶持基金，撬动和引导社会资本参与产业发展，帮助当地培育农民合作社、家庭农场等新型经营主体。协作双方通过共同举办各类

产品展示会、经贸洽谈会、专场博览会等活动，深化两地企业、行业协会等的优势互补，实现产业对接、技术合作、信息互通、市场共享。（珠海驻遵义工作组，各区，市发展改革局、市工业和信息化局、市乡村振兴局、市商务局、市文化广电旅游体育局、市国资委、市工商联）

9. 加强消费协作。依托粤港澳大湾区市场优势，坚持需求牵引供给、供给创造需求的理念，深入开展消费协作。珠海市继续发挥对口帮扶地区“菜篮子”生产稳供基地认定作用，推动遵义市农产品认证、溯源。支持遵义市冷链物流、产品安全检测体系等配套建设，完善县、乡、村三级物流体系建设。通过支持开展“遵义绿茶”“遵义红”等品牌推广季活动，支持遵义市打造区域公用品牌，引导采购销售茶叶、食用菌、白酒等终端产品。定期发布产业、产品等基础信息，协同建立消费协作信息监测体系。帮助深化农产品产销对接，培育壮大流通型龙头企业、农村经纪人队伍、农村电商三大销售主力，继续支持珠海星园市场扶贫产品展销中心建设，支持遵义农业企业参加珠海及珠三角大型农产品交易会、展销会。鼓励珠海农业企业到遵义投资发展，建设生产基地和加工项目；鼓励和支持珠海民营企业到遵义对接农业企业，采购消费帮扶产品，建立遵义农特产品长期稳定的供销机制；支持珠海内外贸企业参与遵义农产品出口合作，为遵义优质农产品拓展国际市场助力。发挥珠海市农控集团等国有农业龙头企业优势，依托粤港澳大湾区菜篮子产品配送

中心珠海分中心、星园市场等载体，打造公共平台，助推“黔货出山”“遵品入珠”。（珠海驻遵义工作组，各区，市委网信办、市工业和信息局、市财政局、市乡村振兴局、市商务局、市工商联、市供销社，市农控集团）

10. 助力乡村建设行动。支持遵义结对县（市）把乡村建设行动作为乡村振兴的重点任务，摆在重要位置。统筹我市帮扶资金、人才、产业、劳务和社会力量等资源，加大对国家乡村振兴重点帮扶县的支持，因地制宜完善基础设施、提升公共服务、扶持产业发展、改善农村人居环境等，助推县域发展能力的提升。协助当地村庄规划建设，推进农村改厕、交通道路、信息通讯、生活垃圾处理和污水治理，清洁和绿化村庄，改善农村人居环境等乡村公共基础设施建设，创建一批美丽宜居村庄和美丽庭院示范点。助力提升乡村基本公共服务水平，接续提高乡村教育文化、医疗卫生、健康服务、社区养老和关爱妇女儿童等公共服务的供给水平和质量。支持当地发挥财政投入引领作用，撬动金融资金、社会力量参与，支持乡村产业发展，实施乡村旅游、特色种养、共建现代产业园等项目，形成全产业链发展格局，促进三产融合发展，完善利益联结机制，壮大乡村产业经济。（珠海驻遵义工作组，各区，市乡村振兴局、市住房和城乡建设局、市教育局、市卫生健康局、市民政局、市工商联、市妇联）

11. 加强人才支援与交流。完善人才支援体系，进一步优化“组团式”人才支援。在继续巩固支医支教成果的基础

上，强化珠海遵义在农业科技、文化服务、乡村规划、社会治理、环境整治和经济管理等方面的人才协作，打造体系化帮扶的人才支援新机制。市直有关部门、各结对帮扶区要组织医院、学校以及文化、科研、企业等单位与遵义协作帮扶县（市）建立结对关系，开展结对帮扶；支持互联网+健康医疗和教育服务项目，采取“师带徒”“校地共建”“名师+”等方式，开展远程教育、医疗和服务，实现优质资源共享。组织当地专业技术人才到我市跟岗学习和开展交流培训，开展对遵义协作帮扶县（市）乡村振兴管理干部人才和致富带头人的培训，促进两地人才思路互动、观念互通、素质互进、作风互鉴。（珠海驻遵义工作组，各区，市委组织部、市教育局、市人力资源社会保障局、市乡村振兴局、市卫生健康局）

12. 强化改革创新。创新易地搬迁后续帮扶方式方法，紧密结合遵义易地扶贫搬迁城镇化集中安置特点，打造现代农业、轻工业、现代服务业等劳动密集型产业园。联动支持易地搬迁集中安置区引进中小规模劳动密集型加工车间，形成劳动密集型产业体系。因地制宜发展健康养生和乡村旅游等特色产业，促进搬迁劳动力就近就地就业。引进珠海社区管理新理念、新手段，加强集中安置区社会治理，促进搬迁群众融入。助力实施数字乡村建设，支持开展整村推进数字乡村建设，利用现代信息技术等手段支持开展高频政务服务事项“跨省通办”。发展智慧农业，融合

文旅规划，探索城乡索道智慧物流，依托园区和数字商城等新模式，打造数字乡村供应链。充分发挥农业科研机构、企业的作用，在农业种养、生物科技等方面，开展专项研究，产学研用融合，提升协作帮扶县（市）农业科技、农产品精深加工和新产品研发等能力。助力旅游业发展，充分发挥协作帮扶县（市）旅游资源富集、自然风光优美、民族特色明显的优势，加强旅游品牌塑造，打造一批精品旅游线路、民宿点。支持遵义将城乡建设用地增减挂钩结余指标跨省域调剂到珠海，所得收益将专门用于巩固协作帮扶县（市）拓展脱贫攻坚成果和全面推进乡村振兴。（珠海驻遵义工作组，各区，市科技创新局、市民政局、市乡村振兴局、市文化广电旅游体育局、市政数局、市工商联）

13. 动员社会力量参与。坚持政府引导与市场主体结合，依托全国扶贫日、广东扶贫济困日等活动，广泛动员社会力量参与，为助力协作帮扶县（市）巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴形成强大合力。完善社会参与机制，实施“万企兴万村”行动，动员引导党政机关、人民团体、企事业单位、社会组织、民营企业、社会各界爱心人士等参与东西部协作。鼓励社会力量与协作帮扶县（市）的镇（乡）、村结对帮扶，结合协作帮扶县（市）巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴开展帮扶工作。结合“健康直通车”“银龄行动”等项目，开展志愿服务，提供医疗、教育、科技、乡村治理等多方面支持。（珠海驻遵义工作组，各区，市教育局、市民政局、市

乡村振兴局、市工商联、团市委)

四、保障措施

14. 强化组织领导。建立完善珠海遵义两市东西部协作党政联席会议制度，每年定期互访，召开联席会议，统筹协商、研究部署重大事项。建立健全珠海遵义结对区县（市）、部门对接机制，明确相应责任，共同抓好落实。各区承担东西部协作工作的主要责任，党委和政府要将东西部协作纳入重要议事日程，党政主要负责同志每年开展工作互访，加强对接协调，研究确定协作重点和帮扶项目。市乡村振兴局承担东西部协作的组织协调、业务指导、督查考核等工作。市东西部协作前方工作机构，要全面加强东西部协作工作的统筹协调和组织实施，组织接受国家、省东西部协作成效考核评价。市有关部门要认真贯彻落实中央、省、市关于巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的部署要求，根据自身业务和职责分工，推进落实东西部协作工作有关目标任务。

15. 强化财政支持。按照中央、省的要求，根据协作帮扶县（市）巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的需要，结合珠海市财力状况，合理安排年度财政援助资金，并列入各级财政预算，要确保每年财政援助资金投入水平及帮扶力量不低于两市年度东西部协作协议数。财政帮扶资金主要用于支持协作帮扶县（市）在产业、消费、劳务、乡村环境整治、公共设施配套、乡村振兴产业园和人才支援与交流等方面的重点项目。前方工作机构会同遵义市及县（市）有

关部门统筹协调各级财政资金使用，突出工作重点。珠海与遵义两地根据省一级协作资金管理办法共同制订出台两市协作资金管理办法，进一步加强对项目、资金和资产的管理监督，确保项目建设成效显著、资金管理监督有效和资产产权归属明晰。

16. 强化考核评价。参照国家的考核办法和省的考核要求，定期对各区东西部协作工作成效进行考核评价，并纳入各区党政领导班子和领导干部推进乡村振兴战略实绩考核范围；对市直相关单位东西部协作成效开展综合评价。强化考核结果运用，考核评价结果作为干部选拔任用、评优评先和问责追责的重要参考。健全日常督查与年度评估相结合的评价机制，建立定期通报制度；加强审计、媒体、民主监督，促进各项扶持政策措施落实见效，保障项目、资金安全。

附件：珠海市东西部协作结对关系明细表

附件

珠海市东西部协作结对关系明细表

珠海市 帮扶县（市、 区）	遵义市 被帮扶县（市）		国家乡村振 兴重点帮扶 县
横琴新区	正安县	8个 县（市）	是
	桐梓县		
香洲区	凤冈县		
	务川仡佬族 苗族自治县		是
金湾区	赤水市		
	习水县		
斗门区	湄潭县		
高新区	道真仡佬族 苗族自治县		

中共珠海市委农村工作办公室

2021年7月23日印发